

# integratie plan-MER – RUP



Vlaanderen  
is omgeving

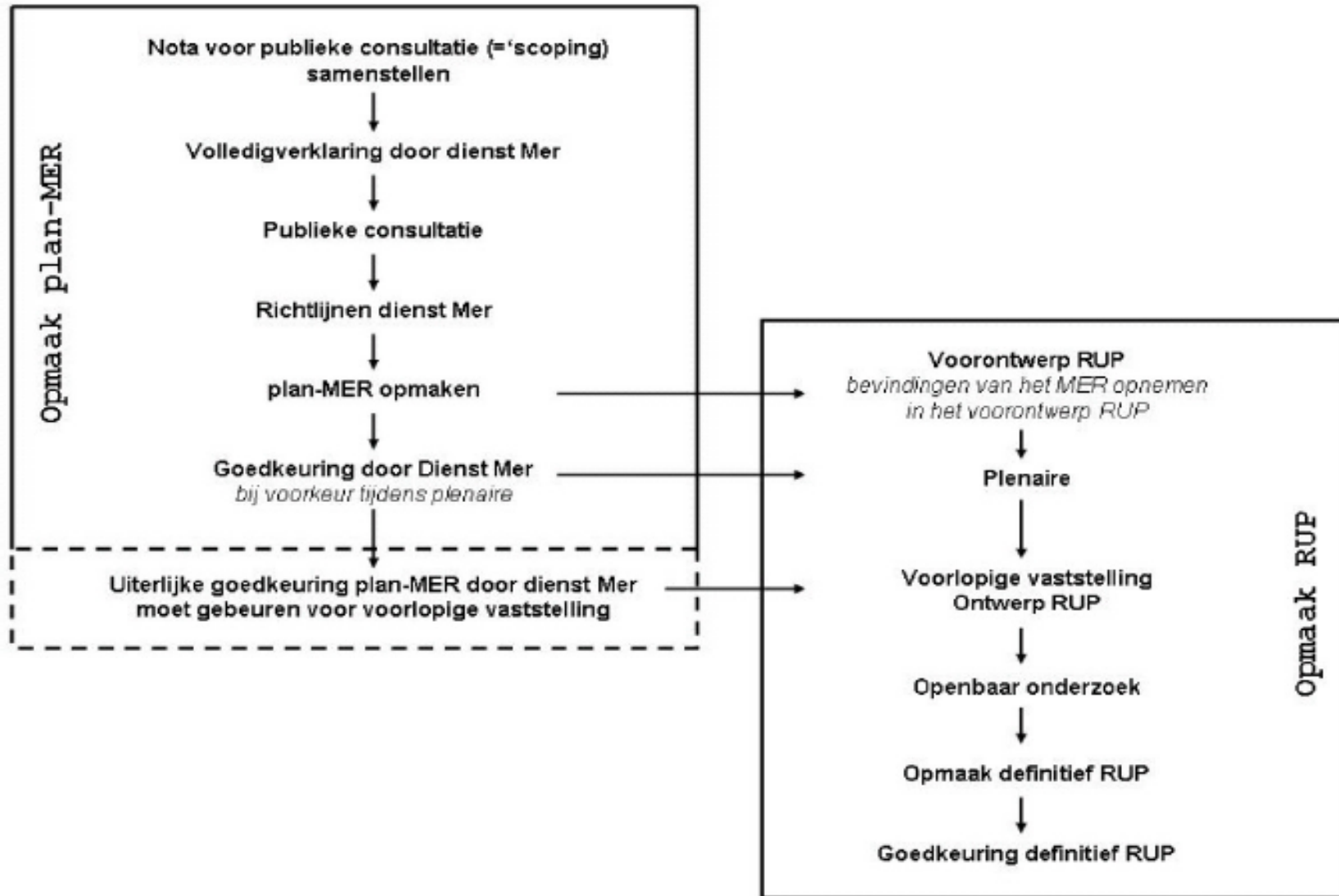


# Wat ging vooraf?

- **DABM 2002**: integratiespoor beschreven zonder wettelijke regeling of procedure;
- **DABM 2007**: nieuwe RUP's vallen onder de plan-MER-plicht; integratiespoor wordt mogelijk gesteld indien wettelijk verankerd (decretaal of via BVR);
- **BVR 2008**: integratiespoorbesluit: keuze tussen integratiespoor en 'generieke' plan-MER-spoor;



# Integratiespoor 1<sup>e</sup> versie (BVR 2008)



# Wat ging vooraf?

- 2009: vgl. benchmarkstudie/ 2012: evaluatie integratiespoor;
  - Integratiespoor werd weinig toegepast;
  - Plan-MER- en RUP-procedure niet gelijklopend;
  - Plan-MER en RUP aparte participatiemomenten;
  - Detailniveau plan-MER niet afgestemd op RUP;
  - Weinig inhoudelijke afstemming tss. MER en RUP;
  - RUP-instrumentarium onvoldoende om plan-MER maatregelen te formaliseren;
  - Rigide MER-wetgeving redenen tot juridisch aanvechten;



# Gevolgen ?

- arresten RvS in 2011-2012: ongelijke publicatie-vereisten tss. integratiespoor – generieke spoor;
- 70-tal dossiers in het gedrang; remidiëringsdecreet (2012);
- arresten Grondwettelijk Hof op 31/7/2013 : vernietiging decretale valideringsbepaling;
- VR: 15/5/2014: hersteldecreet voor 3 types lopende planprocessen;
- Conceptnota VR 29/11/2013: uitgangspunten geïntegreerd planningsproces: één proces, continue kwaliteitsbeoordeling, afstemming met effectbeoordeling in een iteratief proces, participatief proces, mogelijkheid van bestuurlijke lus;
- Regeerakkoord 2014-2019: uitwerking van het geïntegreerd planningsproces expliciet opgenomen en gekoppeld aan vernieuwing planningsinstrumentarium RUP en de integratie departementen Leefmilieu en Ruimte tot 'Omgeving';

# Geïntegreerde RUP-procedure: wetgevend kader

- **1 juli 2016: Decreet** tot wijziging van de regelgeving voor ruimtelijke uitvoeringsplannen teneinde de planmilieueffectrapportage en andere effectbeoordelingen in het planningsproces voor ruimtelijke uitvoeringsplannen te integreren door wijziging van diverse decreten
- **Wat ?** Wijziging van VCRO, DABM, Decr. Natuurbehoud inzake integratie van plan-MER/ VR/ PB/ WT en RUP-planningsproces;
- **17 februari 2017: Besluit van de Vlaamse Regering** betreffende het geïntegreerde planningsproces voor ruimtelijke uitvoeringsplannen, planmilieueffectrapportage, ruimtelijke veiligheidsrapportage en andere effectbeoordelingen
- **Wat ?** Detaillering en uitvoering inzake wijze van ter beschikking stellen van docu (DSI), inzake wijze van inspraak en fasering, inzake adviesverlenende instanties, inwerkingtreding/ overgangsbepalingen/ link met CP-decreet;

# Geïntegreerde RUP-procedure: vernieuwingen

- **1 proces – 1 procedure voor RUP en effectbeoordelingen**
  - SAMEN opgemaakt, geen aparte procedures tot goedkeuring;
  - effectenanalyses veel gericht afgesteld op en vertaald in het RUP;
- **gefaseerd verloop planproces**
  - Startnota (1<sup>e</sup> part.), scopingnota, vo, plenaire (adviesvraag via digitaal platform), ontwerp, openbaar onderzoek (2<sup>e</sup> part.), definitief;
- **participatie vanaf begin**
  - 1<sup>ste</sup> participatie (obv startnota): kennis en input ifv RUP en effecten, 60d;
  - 2<sup>de</sup> participatie (obv ontwerp): openbaar onderzoek: bezwaren (60d);
- **opmaak RUP door een planteam**
  - altijd erkende ruimtelijke planner en indien MER, MER-deskundige;
- **Nieuwe instrumenten: effectmilderende maatregelen**
  - Verbintenissen: formele overeenkomst tussen publieke en private rechtspersonen, flankerend beleid;
  - Stedenbouwkundige verordening niet-ruimtelijke voorschriften;
  - Andere instrumenten: inrichtingsnota, landinrichting



# Lopende RUP-procedures overgangsbepalingen

Voortzetting lopende planprocessen indien cumulatief voldaan is aan volgende voorwaarden:

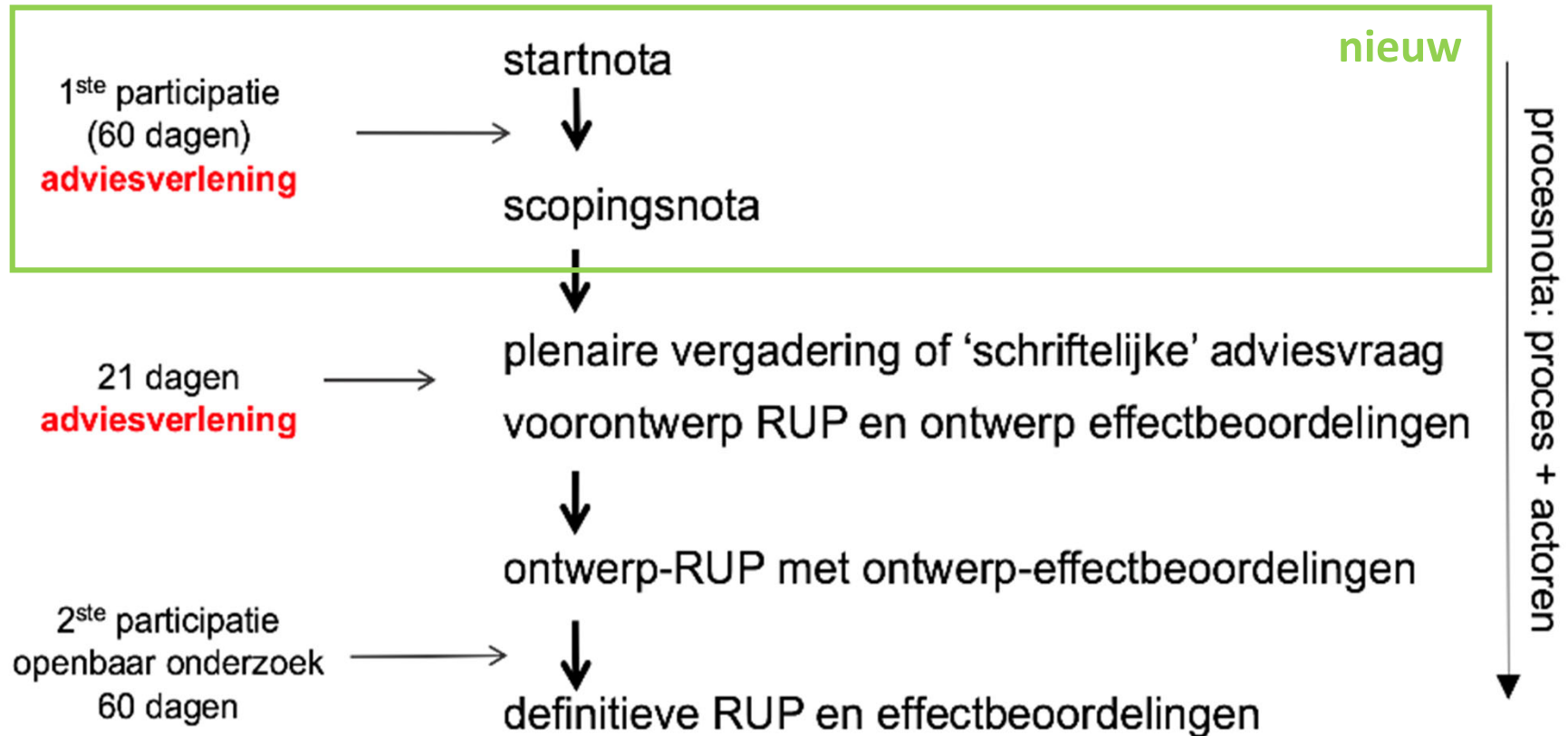
- op of vóór 30/04/2017 ‘verzoek tot raadpleging’ of volledig verklaring ‘kennisgeving’;
- Plenaire wordt gehouden vóór 31/12/2018;

De laatste planprocessen worden nu in plenaire gebracht.





# Integratiespoor 2<sup>e</sup> versie (decr. 2016)



# Geïntegreerde RUP-procedure voorbereidende fase: Planteam

- Samenstelling
  - in essentie ambtelijk (onafhankelijk/neutral);
  - minimum 'erkend ruimtelijk planner';
  - indien MER/VR: 'MER-deskundige' (MER-coördinator);
  - veelal aangevuld met ambtenaren/experten obv plandoelstelling; kan wijzigen na 1<sup>e</sup> participatie;
  - Bijkomende expertise: hetzij binnen of in nauwe samenwerking met planteam;
  - Samenwerken ifv beleidsafstemming;
  - Motivering deelneming instanties (info in procesnota);
- Interne werking
  - Beslissingen omtrent plancontour, effecten en gevolgen;
  - Verwerking participatiemomente;
- Rol: opmaak RUP en coördinatie planproces;

# Geïntegreerde RUP-procedure

## startnota en procesnota

- Art.2.2.4., §2: context, doelstelling, reikwijdte, detailleringsgraad en voorziene planonderdelen;
- Aanzet tot toelichtingsnota (volgens sjabloon);
- Aanzet van de verwachte effecten obv stand van het dossier:
  - bij ingewikkeld plan = effectbespreking in startnota id vorm van kennisgeving;
  - bij eenvoudig plan = (evolutieve) screening;
- Planopties niet te algemeen/niet te veel detail ifv open houden vrijheidsgraden;

# Geïntegreerde RUP-procedure startnota en procesnota

- Louter toelichtende waarde, open en evolutief;
- Informatief, geen inspraak op;
- Omschrijving volledige planningsproces (logboek - leeswijzer)
- Omvat:
  - Motivering samenstelling planteam;
  - (te) doorlopen processtappen;
  - Lijst betrokken actoren/ adviesinstanties/ deskundigen;
  - Wijze van communicatie en participatie;

# Geïntegreerde RUP-procedure scopingnota (en procesnota)

- Verwerking adviezen en inspraakreacties;
- Voortzetting startnota ifv toelichtingsnota RUP;
- Verdere opmaak en onderbouwing effectbeoordeling (richtingbepalend);
- Bepaalt de te onderzoeken ruimtelijke aspecten en effectbeoordeling (welke en methodiek);
- Afhankelijk van aanzienlijke effecten: bijsturing;
- Kan aangevuld worden tijdens planningsproces: evolutieve openbare (online) nota;

# Participatie: groter draagvlak

2 formele participatiemomenten:

**Bekendmaking**  
openbaar onderzoek

**1° Op basis van startnota: 60 dagen**

- Doel = kennis en input vergaren
- Eerste advisering door adviesinstanties
- Verslag = samenvattende terugkoppeling → mee te nemen in scopingsnota

**2° Na voorlopige vaststelling: 60 dagen**

- Adviezen departement / deputatie
- Voor definitieve vaststelling: kwaliteitsbeoordeling MER/RVR
- Plan-MER / effectenbeoordelingen 'open': publiek kan mening geven op inhoud;

# Nieuwe instrumenten: garanderen effectmilderende maatregelen

- Verbintenissen of overeenkomsten:
  - tussen publieke (ook tussen verschillende bestuursniveaus) en private (rechts)personen;
  - incl. budgettaire verbintenissen, tijdsafhankelijkheid;
- Verbreiding stedenbouwkundige verordeningen
  - altijd gekoppeld aan het RUP
  - loopt parallel met de vastlegging van de RUP-procedure (ontwerp-RUP-> definitief RUP)
  - doorloopt het openbaar onderzoek (2de participatie): publiek kan inspreken op het voorstel verordening
  - ruimtelijk rechtsgebied wordt afgebakend gekoppeld aan het RUP, maar hoeft hier niet noodzakelijk mee overeen te komen



# Geïntegreerde RUP-procedure: online handleiding

The screenshot shows a web interface with an orange header. The main content area is titled 'HANDLEIDING integratie van de milieueffectrapportage en andere effectbeoordelingen in het ruimtelijk uitvoeringsplan RUP'. It includes a sidebar with a navigation menu, a main text area with three highlighted sections, and a footer with the logo of the Flemish Government.

Spaces

HANDLEIDING plan-MER-RUP

Blog

PAGINA BOOM

- > Situering
- Regelgeving
- Kader voor RUP's
- ▼ Stappenplan
  - Stap 1: Voorbereidende fase
  - Stap 2: Opmaak startnota en proces
  - Stap 3: Organisatie raadpleging publiek
  - Stap 4: Opmaak scopingnota
  - Stap 5: Opmaak voorontwerp-RUP (en omgevingsplan)
  - Stap 6: Opmaak ontwerp-RUP (en omgevingsplan)
  - Stap 7: Organisatie openbaar onderzoek
  - Stap 8: Definitieve vaststelling RUP (en omgevingsplan)
- ▼ Meer informatie en goede praktijken
  - > Digitaal Uitwisselingsplatform
  - Rol adviesinstanties
  - Rol dienst Mer
- FAQ's

Pagina's

## HANDLEIDING integratie van de milieueffectrapportage en andere effectbeoordelingen in het ruimtelijk uitvoeringsplan RUP

Gemaakt door Ebru Köse, laatste wijziging door Katrien Cooman op mrt 14, 2017

**Welkom op de handleiding**

Deze handleiding is een dynamisch kennis- en informatiesysteem over het geïntegreerd planningsproces en de opmaak van RUP's en de onderbouwende effectbeoordelingen. Zij zet u met een stappenplan en goede voorbeelden op weg om zelf efficiënt en kwaliteitsvol aan de slag te gaan. Deze handleiding wordt opgemaakt en beheerd door een team van ambtenaren en deskundigen uit verschillende beleidsdomeinen onder de coördinatie van het Departement Omgeving. Het is de bedoeling dat dit informatiesysteem continu aangevuld wordt door de opmakers van RUP's en effectbeoordelingen (plan-MER's, RVR's, ...) voor zowel gewest, provincies als steden en gemeenten. Op die manier kunnen we kennis en opgedane expertise en ervaring aan elkaar uitwisselen. **De handleiding focust zich in eerste plaats op gemeentelijke RUP's.**

**Doel van de handleiding**

De handleiding is een **houvast, naslagwerk, inspiratiebron en een draalboek met voorbeelden worden**. De handleiding is **GEEN richtlijn** waaraan voldaan moet worden om de toets bij de raad van state te doorstaan, wel een hulpmiddel. De handleiding zal wel groeien op basis van getrokken lessen uit de **praktijk en uitspraken** van de Raad van State.

De opzet is dat de handleiding een duidelijk **stappenplan** bevat, met termijnen en aandachtspunten per stap, inclusief bruikbare sjablonen. Als houvast om te kunnen omschakelen naar de nieuwe procedure.

**Leeswijzer**

De handleiding bevat volgende belangrijke hoofdstukken:

1. **Situering** met belangrijkste krachtlijnen van het geïntegreerd planningsproces
2. **Regelgeving** met verwijzing naar het decreet en uitvoeringsbesluit
3. **Stappenplan** met een praktische beschrijving van elke processtap (doel, acties en goede voorbeelden)
4. **Extra (praktische) informatie** over de vernieuwende elementen van het decreet
5. **FAQ's**